

Лекция 5. Правовые акты прокуратуры. Акты прокурорского надзора как основные средства реагирования на нарушения законности.

1. Понятие актов прокуратуры

2. Классификация актов прокурорского надзора и их отличительные особенности

3. Примеры актов прокуратуры и их значение

1. Понятие актов прокуратуры.

Акты прокуратуры Республики Казахстан представляют собой официальные документы, которые выпускаются органами прокуратуры и уполномоченными прокурорами для реализации их надзорных функций, установленных Конституцией и законами Казахстана. Эти акты обеспечивают правопорядок, направлены на восстановление нарушенных прав граждан, защиту интересов государства и профилактику правонарушений. Через акты прокуратуры прокуратура осуществляет свой надзор за соблюдением законов в стране, контролирует деятельность государственных органов, организаций и должностных лиц, а также вносит вклад в правовое просвещение и профилактику нарушений.

Основные виды актов прокуратуры

Законом Республики Казахстан «О прокуратуре» предусмотрено несколько видов актов, каждый из которых имеет свою правовую силу, цель и особенности исполнения. Акты прокуратуры являются обязательными к рассмотрению и исполнению, что делает их эффективным инструментом правового регулирования. К основным видам актов прокуратуры относятся:

Протест прокурора

Протест прокурора представляет собой акт реагирования, который издается прокурором, если выявлены правовые акты или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений или должностных лиц, которые противоречат Конституции и законам Казахстана. Протест направляется в орган или должностному лицу, принявшему оспариваемое решение, и может быть подан в суд для его аннулирования или изменения. Орган или должностное лицо, получившее протест, обязаны рассмотреть его в установленные законом сроки и проинформировать прокурора о принятых мерах. Протест прокурора – это важный способ защиты законности, который применяется в случаях серьезных нарушений правовых норм.

Представление прокурора

Представление – это акт прокурорского реагирования, применяемый в случае выявления нарушений закона, требующих немедленного устранения. Представление направляется руководителю организации или должностному лицу, действия или бездействие которого привели к нарушению закона. В этом документе указываются конкретные нарушения, предлагаются способы их устранения, а также могут быть рекомендованы меры дисциплинарной ответственности в отношении лиц, допустивших нарушения. Представление является обязательным для рассмотрения, и руководитель, которому оно направлено, обязан в установленный срок сообщить прокурору о принятых мерах. Это позволяет не только устранять нарушения, но и предотвращать их повторение в будущем.

Постановление прокурора

Постановление прокурора издается в случаях, когда прокурор принимает решение о возбуждении производства по административному делу, назначении проверки, возбуждении уголовного дела или применении других мер реагирования, направленных на предотвращение правонарушений. Постановление обязательно для исполнения органами и должностными лицами, к которым оно обращено, и может содержать конкретные указания по необходимым действиям. Этот акт носит более директивный характер, так как направлен на реализацию немедленных действий по выявлению и пресечению противоправных деяний. Постановления обеспечивают взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами и гарантируют оперативное исполнение правовых решений.

Предостережение о недопустимости нарушения закона

Предостережение – это акт предупреждающего характера, выносимый прокурором в целях профилактики правонарушений. Этот документ направляется должностному лицу или организации в тех случаях, когда у прокурора имеются данные о возможном совершении правонарушения, даже если само нарушение еще не произошло. В предостережении указывается на необходимость соблюдения законов и описываются возможные последствия нарушения. Такой документ является мерой предупреждения, а не карательной санкцией, но он имеет серьезное значение для предотвращения потенциальных правонарушений.

Функции и значение актов прокуратуры

Акты прокуратуры играют ключевую роль в укреплении правопорядка, защите прав и свобод граждан, а также предотвращении правонарушений. Они выполняют несколько важных функций:

Контроль за соблюдением законности

Акты прокуратуры способствуют единообразному и точному применению законов на всей территории Казахстана. Прокуратура через свои акты обеспечивает соблюдение законности как со стороны государственных органов, так и со стороны организаций и должностных лиц.

Защита прав граждан и интересов государства

Благодаря актам прокуратуры восстанавливаются нарушенные права граждан и защищаются интересы государства. Прокуроры через свои акты могут восстанавливать справедливость, привлекать к ответственности виновных и добиваться исполнения законных требований.

Пресечение правонарушений и правовая профилактика

Предостережения и представления помогают предотвратить нарушения закона, не допуская их возникновения. Постановления и протесты действуют на упреждение, приостанавливая правонарушения на стадии их подготовки или совершения. Это делает акты прокуратуры важной составляющей профилактической деятельности по предупреждению преступлений и правонарушений.

Координация правоохранительных органов

Акты прокуратуры координируют действия правоохранительных органов, способствуя слаженной работе всей системы. Например, постановления прокурора о проведении проверок и возбуждении дел обязывают другие органы своевременно и полноценно исполнять поручения прокуратуры, что укрепляет взаимодействие между различными структурами правоохранительной системы.

Правовое воспитание и повышение уровня правосознания

Акты прокуратуры оказывают влияние на правовую культуру должностных лиц и граждан, так как они напоминают о необходимости соблюдать законы и предупреждают о последствиях их нарушения. Это стимулирует повышение уровня правосознания и укрепление дисциплины среди руководителей и сотрудников различных организаций.

Акты прокуратуры Республики Казахстан представляют собой мощный инструмент правового регулирования, который направлен на укрепление законности, защиту прав граждан и интересов государства. Благодаря правовому воздействию актов прокуратуры, достигается баланс между правами и обязанностями всех участников правовых отношений. Акты прокуратуры – это основа для стабильности, порядка и справедливости в обществе, так как они создают основу для эффективного контроля за соблюдением закона и реализации прав и обязанностей каждого гражданина.

2. Классификация актов прокурорского надзора и их отличительные особенности.

Акты прокурорского надзора классифицируются по нескольким признакам, таким как цель, правовой статус, форма реагирования и особенности исполнения. Эта классификация помогает структурировать деятельность прокуратуры и применять соответствующие акты в зависимости от ситуации и типа нарушения. Классификация актов позволяет выделить различия между ними и обеспечить четкость в их использовании.

Основные виды актов прокурорского надзора и их особенности

1. Протест прокурора

Описание и цель: Протест является актом реагирования, выносимым в случае выявления несоответствия правовых актов или действий (бездействий) органов государственной власти, организаций, учреждений или должностных лиц Конституции или законам Республики Казахстан. Цель протеста — устранение незаконного акта или действия.

Особенности:

- Направляется в орган, издавший акт, или должностному лицу, принявшему решение.
- Обязателен к рассмотрению и может быть обжалован в суд.
- Предусматривает установленные законом сроки для рассмотрения и предоставления ответа прокурору.
- Может использоваться для приостановки действия оспариваемого акта до окончательного решения.

2. Представление прокурора

Описание и цель: Представление выносится в случае выявления нарушений закона, требующих незамедлительного устранения. Оно направляется руководству организации или должностному лицу, причастному к выявленному нарушению.

Особенности:

- Направлено на устранение конкретных нарушений закона.
- Содержит рекомендации о мерах дисциплинарной ответственности виновных лиц.
- Рассматривается в обязательном порядке, ответ по результатам принятия мер направляется в прокуратуру.
- Может включать предложения по предотвращению повторных нарушений, что делает представление более долгосрочным и профилактическим актом.

3. Постановление прокурора

Описание и цель: Постановление прокурора используется в случаях, когда необходимо инициировать производство по административному делу, возбуждение уголовного дела или назначение проверки.

Особенности:

- Имеет обязательный к исполнению характер.
- Содержит указания по выполнению конкретных действий.
- Постановления могут предусматривать меры, необходимые для обеспечения немедленного реагирования на правонарушение, например, временное отстранение лиц от исполнения обязанностей.
- Постановление направляется органам или должностным лицам, к которым предъявляются обязательные требования.

4. Предостережение о недопустимости нарушения закона

Описание и цель: Предостережение выносится в целях профилактики возможных правонарушений, оно адресовано должностным лицам и организациям, у которых, по мнению прокурора, существуют предпосылки для совершения противоправных действий.

Особенности:

- Направлено на предупреждение правонарушений до их фактического совершения.
- Имеет рекомендательный, но предупреждающий характер.
- Не содержит санкций, однако указывает на необходимость соблюдения закона и возможные последствия при его нарушении.
- Предостережение способствует правовому воспитанию, формируя у должностных лиц осознание важности соблюдения законов.

5. Постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях и других делах

Описание и цель: Такие постановления выносятся для инициирования административного процесса или других дел, связанных с правонарушениями, по результатам выявленных фактов нарушения закона.

Особенности:

- Применяется для быстрого возбуждения производства по делам, не требующим углубленного расследования.
- Может предусматривать временные меры для предотвращения дальнейших правонарушений.
- Обязательно к исполнению, после чего в соответствующих органах начинается административное производство.

- Направлено на немедленное привлечение нарушителей к административной ответственности.

Классификация актов по направлениям деятельности прокуратуры

Акты прокурорского надзора также классифицируются в зависимости от направления надзорной деятельности:

- Акты по надзору за соблюдением прав и свобод граждан и интересов государства (представления, протесты, предостережения) — направлены на защиту конституционных прав и обеспечение правопорядка.
- Акты по надзору за законностью в деятельности органов следствия и дознания (постановления о возбуждении дел, требования о проведении следственных действий) — помогают контролировать работу следственных органов и предотвращать незаконные действия.
- Акты по надзору за законностью административного производства — позволяют прокурорам проверять соблюдение закона при исполнении административных процедур, при этом постановления и протесты могут применяться для исправления ошибок и предотвращения злоупотреблений.
- Акты по надзору за законностью исполнения наказаний и иных мер принудительного характера (представления, протесты) — направлены на обеспечение соблюдения прав лиц, отбывающих наказания или находящихся под принудительными мерами.

3. Примеры актов прокуратуры и их значение

Примеры актов прокурорского надзора демонстрируют, как прокуроры используют свои полномочия для защиты законности, прав и интересов граждан и государства. Вот примеры некоторых ключевых актов прокурорского надзора в Казахстане:

- 1. Протест прокурора на незаконное постановление местного акимата**
 - *Пример ситуации:* Акимат города принимает постановление о строительстве объекта на территории природного заповедника, что противоречит экологическим законам и законодательству о защите природных ресурсов.
 - *Реакция прокуратуры:* Прокурор выносит протест на это постановление, указывая на нарушение экологических норм и требований законодательства. Протест направляется в акимат, который обязан пересмотреть своё решение в установленный срок и сообщить прокуратуре о принятых мерах.

2. Представление прокурора о нарушениях трудового законодательства на предприятии

- *Пример ситуации:* Прокуратура проводит проверку на предприятии и выявляет факты невыплаты заработной платы сотрудникам и отсутствия безопасных условий труда.
- *Реакция прокуратуры:* Прокурор выносит представление на имя директора предприятия с требованием устранить выявленные нарушения, выплатить задолженность по зарплате и принять меры для обеспечения безопасности труда. Руководство предприятия обязано рассмотреть представление и в ответ направить прокуратуре информацию о принятых мерах и восстановлении прав работников.

3. Постановление прокурора о возбуждении административного дела по факту нарушения санитарных норм

- *Пример ситуации:* В ходе проверки кафе обнаружены серьёзные нарушения санитарных норм, создающие угрозу здоровью посетителей.
- *Реакция прокуратуры:* Прокурор выносит постановление о возбуждении административного дела против владельца кафе за нарушение санитарных норм. Постановление направляется в органы санитарно-эпидемиологического надзора для принятия мер. Владелец кафе привлекается к административной ответственности, и предписывается устранить нарушения.

4. Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона при подготовке массового мероприятия

- *Пример ситуации:* Прокуратура узнаёт, что при проведении массового мероприятия планируется использовать звуковую аппаратуру на высоком уровне, что может нарушить общественный порядок и права жителей близлежащих домов.
- *Реакция прокуратуры:* Прокурор направляет организаторам мероприятия предостережение о недопустимости нарушения законодательства о тишине и общественном порядке. Организаторов предупреждают о возможных последствиях нарушения, что позволяет избежать инцидентов в будущем.

5. Постановление прокурора о прекращении незаконного строительства

- *Пример ситуации:* В городе начинается строительство многоэтажного здания без разрешительных документов и необходимых согласований.

- *Реакция прокуратуры:* Прокурор выносит постановление о прекращении незаконного строительства. Данный акт направляется местным органам самоуправления и строительным службам, которые обязаны приостановить все работы на объекте до получения разрешений и устранения всех нарушений.

6. Представление о привлечении к дисциплинарной ответственности чиновника за нарушение прав граждан

- *Пример ситуации:* В ходе проверки прокуратура выявляет, что чиновник местной администрации допустил нарушения прав граждан, отказав в предоставлении обязательных услуг.
- *Реакция прокуратуры:* Прокурор выносит представление о привлечении данного чиновника к дисциплинарной ответственности, указывая конкретные факты нарушения прав граждан. Руководство администрации обязано рассмотреть представление и принять меры дисциплинарного воздействия.

Эти примеры иллюстрируют, как различные акты прокурорского надзора позволяют эффективно восстанавливать законность, защищать права граждан и предотвращать правонарушения. Каждый акт выбирается в зависимости от характера нарушения и уровня ответственности задействованных лиц, что позволяет гибко и своевременно реагировать на различные ситуации.

Разнообразие этих актов позволяет прокурорам оперативно и эффективно вмешиваться в различные ситуации, от устранения мелких нарушений до предотвращения серьезных правонарушений, укрепляя тем самым правопорядок. Рассмотрим более подробно примеры ключевых актов прокурорского надзора, их применение и значение для правопорядка.

1. Протест прокурора на незаконное постановление местного акимата

Пример ситуации: Местный акимат принимает постановление о строительстве коммерческого объекта на территории природного заповедника, что нарушает нормы экологического законодательства и требования к охране природных ресурсов.

Реакция прокуратуры: Прокурор выносит протест на это постановление, указывая на то, что оно противоречит Конституции и законодательству о защите природных ресурсов. Протест направляется в акимат, где его должны рассмотреть в установленный срок, и после этого либо отменить решение, либо устранить нарушения. Прокуратура также может подать протест в суд для дальнейшего рассмотрения дела.

Значение акта: Протест прокурора защищает экологические интересы страны и предотвращает ущерб, который мог бы быть нанесен окружающей

среде в результате незаконной деятельности. Это мощный инструмент, позволяющий приостановить действия, нарушающие закон, на самых ранних этапах.

2. Представление прокурора о нарушениях трудового законодательства на предприятии

Пример ситуации: В ходе проверки на предприятии выявляются систематические задержки заработной платы, а также несоответствующие условия труда, нарушающие трудовое законодательство и нормы охраны труда.

Реакция прокуратуры: Прокурор выносит представление на имя директора предприятия, в котором излагает конкретные факты нарушений и предлагает предпринять меры для устранения нарушений, выплатить задолженность по заработной плате и создать безопасные условия труда. Руководство предприятия обязано в кратчайшие сроки рассмотреть представление и предоставить прокуратуре отчет о предпринятых мерах.

Значение акта: Представление прокурора позволяет защитить трудовые права работников, обеспечивая им безопасные условия труда и своевременную оплату. Восстанавливая справедливость и устраняя нарушения трудового законодательства, прокуратура играет значимую роль в укреплении прав работников и поддержании социального равенства.

3. Постановление прокурора о возбуждении административного дела по факту нарушения санитарных норм

Пример ситуации: При проверке кафе или ресторана выявлены серьезные нарушения санитарных и гигиенических норм, которые создают угрозу для здоровья посетителей и персонала заведения.

Реакция прокуратуры: Прокурор выносит постановление о возбуждении административного дела против владельца заведения за нарушение санитарных норм и направляет его в органы санитарно-эпидемиологического надзора. Владельцу кафе предписывается устранить все нарушения, в противном случае ему может грозить штраф или другие административные санкции.

Значение акта: Этот акт прокурорского надзора помогает защитить здоровье граждан, обеспечивая соблюдение санитарных стандартов в местах общественного питания и других заведениях. Это профилактическая мера, направленная на предотвращение возможных эпидемий и поддержание гигиенического благополучия в обществе.

4. Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона при подготовке массового мероприятия

Пример ситуации: Прокуратура получает информацию о том, что в ходе проведения массового мероприятия планируется использовать мощную звуковую аппаратуру, которая может нарушить общественный порядок и права жителей ближайших домов.

Реакция прокуратуры: Прокурор выносит организаторам мероприятия предостережение о недопустимости нарушения законодательства о тишине и общественном порядке. В предостережении прокурор напоминает о необходимости соблюдать законы и предупреждает организаторов о возможных последствиях нарушений.

Значение акта: Предостережение прокурора служит предупредительной мерой, которая позволяет избежать потенциальных правонарушений и сохранить общественный порядок. Эта мера эффективна для профилактики нарушений, поскольку предупреждает возможных нарушителей о юридических последствиях их действий.

5. Постановление прокурора о прекращении незаконного строительства

Пример ситуации: В городе начато строительство многоэтажного жилого здания, хотя застройщик не получил необходимых разрешений и не выполнил согласования с местными органами власти.

Реакция прокуратуры: Прокурор выносит постановление о прекращении незаконного строительства и направляет его в местные органы самоуправления и строительные службы, которые обязаны остановить работы до устранения нарушений и получения всех необходимых документов.

Значение акта: Постановление о прекращении незаконного строительства предотвращает возможные экономические и социальные нарушения, а также защищает интересы жителей города. Этот акт позволяет избежать строительства объектов, нарушающих градостроительные и строительные нормы, что особенно важно для поддержания порядка в строительной отрасли.

6. Представление о привлечении к дисциплинарной ответственности чиновника за нарушение прав граждан

Пример ситуации: В ходе проверки прокуратура выявляет, что чиновник местной администрации нарушил права граждан, неправомерно отказав в предоставлении им государственной услуги.

Реакция прокуратуры: Прокурор выносит представление о привлечении данного чиновника к дисциплинарной ответственности, указывая конкретные факты нарушения и предлагая меры по исправлению ситуации. Руководство администрации обязано рассмотреть представление и принять меры к чиновнику.

Значение акта: Представление о дисциплинарной ответственности поддерживает принципы справедливости и равенства перед законом, повышая ответственность должностных лиц. Этот акт помогает восстановить права граждан, чьи интересы были ущемлены, и предотвращает повторение подобных ситуаций.

Примеры актов прокурорского надзора в Республике Казахстан показывают, как прокуратура эффективно выполняет свою роль по обеспечению законности. Эти акты позволяют оперативно реагировать на разнообразные нарушения, восстанавливая права граждан, защищая общественные интересы и предотвращая возможные правонарушения. Они играют важную роль в укреплении правопорядка, улучшении условий труда, поддержании санитарных норм и защите окружающей среды.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2017.